

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Утверждены

АДМИНИСТРАЦИИ ИПАТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

постановлением администрации
Ипатовского муниципального
района Ставропольского края
от 15 сентября 2009 г. № 633

15 сентября 2009 г.

г. Ипатово

№ 633

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИПАТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2010 ГОД

В соответствии с решением Совета Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 20 ноября 2007 г. № 9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Ипатовского муниципального района Ставропольского края» администрация Ипатовского муниципального района Ставропольского края

I. Основные положения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2010 - 2012 годах, распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. № 220-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2010 год» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год.

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год.

II. Основные направления налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год

2. Финансовому управлению администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год.

Приоритетным направлением налоговой политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края в 2010 году (далее - налоговая политика) является реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала Ипатовского муниципального района Ставропольского края.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края Т.А. Фоменко.

Основными направлениями налоговой политики являются:

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

Глава администрации
Ипатовского муниципального района
Ставропольского края



Г.В.Макаров

Фин. управление АИМРСК

17 СЕН 2009

ВХ. № 01-03/786

жесткий контроль роста недоимки по налогам и сборам и принятия всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения;

совершенствование методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

координация действий органов местного самоуправления Ипатовского муниципального района Ставропольского края с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения каче-

ства налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории Ипатовского муниципального района Ставропольского края.

Необходимо осуществлять постоянный мониторинг экономики Ипатовского муниципального района Ставропольского края в целях:

определения наиболее эффективных форм поддержки участников экономической деятельности;

содействия восстановлению деловой активности путем субсидирования процентных ставок по привлекаемым кредитам в малом и среднем бизнесе, создания максимально благоприятных условий для предпринимательства и работа с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории Ипатовского района;

анализа причин снижения налогооблагаемой базы по каждой организации для принятия мер по восстановлению налогового потенциала;

оперативной корректировки бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

Исходя из вышеизложенного, основными путями достижения поставленных целей являются:

разработка и реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

активизация работы по легализации заработной платы;

расширение перечня платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;

обеспечение заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований городского и сельских поселений Ипатовского района Ставропольского края в максимальной мобилизации доходов в консолидированный бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

совершенствование управления муниципальной собственностью Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

поиск новых источников пополнения бюджета.

III. Основные направления бюджетной политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год

Формирование проекта бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края на 2010 год (далее - местный бюджет) осуществляется в условиях продолжающейся нестабильности развития экономики Российской Федерации и Ипатовского муниципального района Ставропольского края, что существенно ограничивает возможности увеличения доходов местного бюджета и определяет особенности бюджетной политики Ипатовского муниципального района Ставропольского края в 2010 году (далее - бюджетная политика).

Направления бюджетной политики определены с учетом следующих подходов:

1) прогнозируемый объем поступления доходов в консолидированный бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края должен основываться на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития Ипатовского муниципального района Ставропольского края, что позволит минимизировать риски при его исполнении;

2) в целях сохранения финансовой стабильности бюджетной системы Ипатовского муниципального района Ставропольского края в среднесрочном периоде и устойчивости исполнения социальных обязательств перед населением Ипатовского муниципального района Ставропольского края в последующие годы, необходимо принимать бездефицитный бюджет. Нарушение этого подхода приведет к необходимости заимствований, росту неэффективных расходов;

3) оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов за счет ограничения принятия новых расходных обязательств, отказа от ранее принятых, но не финансируемых расходных обязательств.

Последствия финансово-экономического кризиса диктуют необходимость:

- изменения структуры расходов местного бюджета в целях наиболее полного обеспечения приоритетных направлений;

- использования бюджетных средств с максимальной эффективностью.

Исходя из вышеизложенного, основными направлениями бюджетной политики являются:

- повышение эффективности расходов с учетом необходимости пересмотра их объема и структуры;

- совершенствование технологий формирования и исполнения бюджета.

1. Повышение эффективности расходов с учетом необходимости пересмотра их объема и структуры

Учитывая отсутствие темпов роста налоговых поступлений в бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края, необходимо обеспечить максимально эффективное использование имеющихся финансовых средств, отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер, провести мероприятия по оптимизации расходов бюджета Ипатовского муниципального района Ставропольского края.

Для проведения инвентаризации расходов местного бюджета в целях исключения необязательных в условиях низкой наполняемости бюджета, платежей, необходимо решение следующих задач:

1) продолжить, начатую в 2009 году инвентаризацию действующей сети бюджетных учреждений Ипатовского муниципального района Ставропольского края с целью ее возможного сокращения. Осуществление расходов за счет средств местного бюджета должно производиться в строгом соответствии с бюджетным законодательством, исключая направления средств на исполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям муниципального района.

Решение о расширении сети бюджетных учреждений Ипатовского муниципального района Ставропольского края должно приниматься на основе анализа загруженности уже имеющейся сети бюджетных учреждений Ипатовского муниципального района Ставропольского края, острой потребности в обеспеченности населения Ипатовского муниципального района Ставропольского края соответствующими видами бюджетных услуг;

2) главными распорядителями бюджетных средств местного бюджета должна быть проведена работа по оптимизации расходов на содержание работников бюджетной сферы, сокращению их численности;

3) неукоснительно соблюдать норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ипатовского муниципального района Ставропольского края;

4) продолжить деятельность по оказанию поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, в части погашения процентной ставки банковского кредита;

5) учитывая ограниченность доходных возможностей местного бюджета, с одной стороны, и необходимость решения многочисленных проблем Ипатовского муниципального района, требующих значительных ресурсов, с другой стороны, при определении направлений расходов местного бюджета необходимо принимать взвешенное решение в части использования механизма софинансирования расходов по отдельным направлениям, предлагаемым из краевого бюджета;

6) необходимость осуществления деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в рамках установленных ограничений по расходам, обеспечивая, в первую очередь, текущее содержание бюджетных учреждений Ипатовского муниципального района Ставропольского края в условиях строжайшей экономии бюджетных средств.

В условиях сокращения поступления доходов в бюджет Ипатовского муниципального района Ставропольского края невозможно решение вопроса о дальнейшем увеличении расходов на заработную плату работников бюджетной сферы, работников, занятых в сфере местного самоуправления.

2. Совершенствование технологий формирования и исполнения бюджета

Управление исполнением местного бюджета в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса. Особое значение в условиях мирового финансово-экономического кризиса приобретает управляемость бюджетными средствами. Недопустимо, чтобы заявленные ресурсы не использовались, при сокращении возможности осуществления других видов расходов местного бюджета.

В условиях изменившегося бюджетного законодательства, новых требований к подходу и формированию бюджета на 2010 разработана необходимая правовая база для повышения эффективности расходования средств местного бюджета: сформирован перечень бюджетных услуг, разработан порядок

формирования муниципального задания для оказания муниципальных услуг населению, порядок его финансового обеспечения. Внедрение муниципальных заданий на оказание бюджетных услуг при формировании бюджета, создание стимулов для работы бюджетных учреждений с учетом запросов населения района, должно обеспечить повышение качества оказываемых услуг и повышение эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.

С целью минимизации рисков при исполнении местного бюджета, кроме формирования объема его доходов на основе консервативного варианта развития экономики Ипатовского муниципального района Ставропольского края, представляется целесообразным ввести в расходы местного бюджета объем условно утверждаемых расходов. Доведение лимитов бюджетных обязательств по этим расходам будет осуществляться только после анализа динамики фактического поступления доходов в местный бюджет, но не ранее чем по итогам I квартала 2010 года. При более неблагоприятном развитии экономики Ипатовского муниципального района Ставропольского края именно эти расходы будут предложены к сокращению в первоочередном порядке. Объем условно утверждаемых расходов местного бюджета будет определяться по всем направлениям использования средств местного бюджета, кроме расходов на исполнение публичных обязательств.

При утверждении местного бюджета на 2010 финансовый год будет определен перечень приоритетных направлений расходования средств местного бюджета.

Должны быть изменены подходы к осуществлению муниципального финансового контроля. Сегодня основной целью муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств должны стать, кроме проверки их целевого использования, осуществление мероприятий по определению эффективности использования выделяемых бюджетных средств, подтверждение достижения тех показателей деятельности получателей бюджетных средств, которые были учтены на стадии формирования объема расходов по конкретному направлению.

IV. Совершенствование межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений направлена на разграничение бюджетных полномочий, развитие межбюджетных отношений, целью которых является выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований городского и сельских поселений Ипатовского муниципального района, на основе единой методики расчетов.

Развитие взаимоотношений с органами местного самоуправления должно быть продолжено в направлении дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала, в том числе поселений, для обеспечения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления должны обеспечить сбалансированность бюджетов и предотвратить образование кредиторской задолженности.

V. Долговая политика Ипатовского муниципального района

Планируется принять бюджет на 2010 год сбалансированным, бездефицитным.

Привлечение заемных средств, в связи с неопределенной и нестабильной финансовой ситуацией, считается нецелесообразным.
